



COMUNE DI ALCAMO
Libero Consorzio Comunale di Trapani

SECONDA COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE DI STUDIO E CONSULTAZIONE
Bilancio - Programmazione - Finanze - Patrimonio e Contenzioso - Affari Legali - Organismi Partecipati - Programmazione Comunitaria.

VERBALE N° 09 DEL 27/10/2016

ORDINE DEL GIORNO:

1) Studio e consultazione del D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2016/2018 ai sensi del D. Lgs 118/2011 e s.m.i che dispone che gli Enti Locali a decorrere dal 01.01.2016 adottino, prima del bilancio di previsione, il D.U.P. che ha carattere generale e costituisce la guida strategica e operativa dell'Ente. Audizione del Dirigente del Settore Servizi Finanziari Dott. Sebastiano Luppino e dell'Ass. al Bilancio Dott. Roberto Scurto.

		Presente	Assente	Entrata	Uscita	Entrata	Uscita
Presidente	Lombardo Vito	SI		09,00	10,45		
V/Presidente	Allegro Anna Maria	SI		09,15	10,45		
Componente	Scibilia Noemi	SI		09,00	10,45		
Componente	Messana Saverio	SI		09,00	10,45		
Componente	Ferrara Annalisa	SI		09,00	10,45		
Componente	Ruisi Mauro	SI		09,00	10,45		

L'anno Duemilasedici (2016), il giorno 27 del mese di Ottobre, alle ore 09,00, presso la sede dell'Assessorato alla Cultura, ubicata nei locali comunali di Via XI Febbraio n° 14 (1° Piano), si riunisce la Seconda Commissione Consiliare.

Alla predetta ora risultano presenti il Presidente Lombardo Vito e i Componenti Scibilia Noemi, Messana Saverio, Ferrara Annalisa e Ruisi Mauro.

Il Presidente Lombardo, coadiuvato dal Segretario Lipari Giuseppe, accertata la sussistenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

Alle ore 09,10 fanno ingresso l'Ass. al Bilancio Dott. Roberto Scurto e la Responsabile dell'Ufficio Economato e Provveditorato Dott.ssa Gabriella Verme delegata ad intervenire in sua vece dal Dirigente del Settore Servizi Finanziari Dott. Sebastiano Luppino.

Il Presidente Lombardo dà lettura del punto all'O.d.G.: **“Studio e consultazione del D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) 2016/2018 ai sensi del D. Lgs 118/2011 e s.m.i che dispone che gli Enti Locali a decorrere dal 01.01.2016 adottino, prima del bilancio di previsione, il D.U.P. che ha carattere generale e costituisce la guida strategica e operativa dell'Ente. Audizione del Dirigente del Settore Servizi Finanziari Dott. Sebastiano Luppino e dell'Ass. al Bilancio Dott. Roberto Scurto”**.

Alle ore 09,15 entra il Consigliere Allegro Anna Maria.

Il Presidente Lombardo dà la parola alla Dott.ssa Verme per relazionare sull'argomento all'O.d.G.. La Dott.ssa Verme premette che con l'armonizzazione il legislatore ha voluto, così come avviene per il bilancio statale, anche per gli Enti Locali la redazione di un documento (DUP) riportante le linee, gli indirizzi programmatici, a cui a seguire, il bilancio di previsione si deve uniformare.

Il DUP (Documento Unico di Programmazione) 2016/2018, prosegue la Dott.ssa Verme, non è stato approvato entro il 31 luglio così come prevede la normativa, in considerazione che la nuova Giunta Comunale si è insediata nello scorso mese di luglio. Sono stati adottati due distinti atti deliberativi uno relativo al DUP e un altro relativo al Bilancio di previsione ma nello stesso tempo contestuali. La Giunta precisa la Dott.ssa Verme esprime una sua linea programmatica indicando gli obiettivi che poi sviluppa il Consiglio Comunale.

Il DUP, prosegue la Dott.ssa Verme si articola in due sezioni: la sezione strategica (SeS) e la sezione operativa (SeO). La sezione strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche del mandato elettorale, cioè le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione comunale da realizzare nel corso del mandato amministrativo, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, pertanto relativo a un periodo temporale quinquennale mentre la sezione operativa definisce le linee programmatiche di medio periodo relativo a un periodo temporale triennale corrispondente al bilancio di previsione 2016/2018.

La Dott.ssa Verme precisando che la situazione operativa è scollegata alla situazione di bilancio, in quanti di ci trova in una fase di un primo approccio, fa presente che il DUP è migliorabile nel futuro e che si sta già lavorando al successivo Documento Unico di Programmazione.

Il Consigliere Scibilia chiede alla Dott.ssa Verme se all'interno del DUP è previsto il rispetto degli obiettivi da parte dei Dirigenti comunali.

La Dott.ssa Verme risponde che è la premessa, in quanto l'obiettivo operativo che poi si traduce nell'obiettivo di risultato (PEG: Piano Economico di Gestione) che si misura tramite adempimenti

specifici. Pertanto, conclude la Dott.ssa Verme, l'obiettivo di risultato non è scollegato all'obiettivo operativo.

La Dott.ssa Verme afferma che bisogna avere ben chiaro che qualunque attività non può non avere un riflesso sotto l'aspetto finanziario, pertanto la programmazione, gli obiettivi impattano sul bilancio.

Il Presidente Lombardo ringraziando la Dott.ssa Verme per la sua chiarezza espositiva dà la parola al Consigliere Ruisi che chiede al Funzionario comunale se in merito al DUP la normativa prevede l'effettuazioni di controlli da parte degli organi di controllo come la Corte dei Conti.

La Dott.ssa Verme risponde che il Consiglio Comunale con l'approvazione del DUP del prossimo anno può già verificare cosa si è fatto rispetto al DUP precedente. La norma, continua la Dott.ssa Verme, prevede l'improcedibilità della Delibera di adozione del Bilancio se risulta essere in contrasto con il DUP.

Il Consigliere Ruisi chiede alla Dott.ssa Verme se sono previsti dei successivi controlli esterni dal punto di vista tecnico.

La Dott.ssa Verme fa presente che il controllo esterno non prevede un controllo preventivo ma successivo al controllo preventivo effettuato dal Settore Servizi Finanziari che verifica la corrispondenza al programma, dal Segretario Generale che verifica la legittimità dell'atto e il controllo principale e fondamentale da parte del Consiglio Comunale.

Il Consigliere Messana in considerazione che si tratta del primo DUP di durata quinquennale, che il Consiglio Comunale si appresta ad approvare, chiede alla Dott.ssa Verme se il Consiglio Comunale ha l'opportunità di potere modificare il documento anche alla luce di successive modifiche legislative.

L'Ass.Scurto precisa che la sezione strategica del DUP non è altro che il programma elettorale di mandato quinquennale dell'Amministrazione Comunale, mentre la sezione operativa del DUP ha una programmazione triennale esattamente come il bilancio che per il 2017 si auspica di approvarlo già nei primi mesi del nuovo anno.

Il Presidente Lombardo in merito ai crediti di dubbia esigibilità afferma che è fondamentale che l'Amministrazione si adoperi affinché i crediti vengano riscossi evitando che il bilancio possa rimanere bloccato.

La Dott.ssa Verme dichiara che la norma sull'armonizzazione non è vessatoria ma ha una sua razionalità prevedendo un equilibrio tra entrate ed uscite. Il problema di cassa, continua la Dott.ssa Verme, consiste nella difficoltà a incassare i crediti pregressi, pertanto bisogna incrementare la capacità di riscossione.

Il Consigliere Messana chiede alla Dott.ssa Verme quanto in percentuale nell'anno 2015 il comune ha incassato relativamente ai tributi locali.

La Dott.ssa Verme risponde che per alcuni tributi come la TARI e il canone idrico vi è una riscossione immediata del 35%, in quanto una buona fetta dei cittadini alcamesi paga subito,

mentre per una parte dei tributi si effettua una riscossione bonaria, tramite avviso di mora.

Il Consigliere Messina chiede se per quelle persone che avendo reddito zero non sono in condizioni di potere pagare i tributi, l'Amministrazione comunale sta pensando di proporre lo svolgimento di lavori socialmente utili per il comune, dando la possibilità a quei cittadini che si trovano in condizioni economiche disagiate di potere saldare i propri debiti con l'Ente.

L'Ass.Scurto facendo presente che si è già pensato al cosiddetto baratto amministrativo, comunica di avere parlato con il Dott. Fabio Randazzo, che si occupa del Servizio Tributi, sulla possibilità di prevedere la rateizzazione delle tasse, rivedendo l'attuale regolamento sulla IUC.

Il Consigliere Messina propone la creazione di un ufficio ad hoc che attraverso un lavoro proficuo provveda a convocare quei cittadini che trovandosi in condizioni economiche disagiate non sono in grado di pagare le tasse; che comprenda le loro motivazioni con la conseguente possibilità, da parte del comune, di un recupero del 30% di tributi non pagati.

L'Ass.Scurto facendo presente che l'obiettivo primario è quello di potenziare l'ufficio tributi, rappresenta il riscontro positivo avuto con l'apertura di un punto informativo a piano terra del Palazzo di Vetro e l'invio ai contribuenti via email dei modelli F24 per il pagamento dei tributi.

Il Presidente Lombardo chiede chiarimenti circa gli investimenti previsti nel DUP e nel bilancio armonizzato.

La Dott.ssa Verme fa presente che a seguito della nuova normativa finanziaria gli investimenti si inquadrano tra gli equilibri di bilancio ed equilibri di finanza pubblica (ex patto di stabilità) non superando la soglia rispetto l'entrate e le spese. Il Comune di Alcamo, continua la Dott.ssa Verme, per diversi anni ha avuto il blocco totale degli investimenti a causa del mancato rispetto del Patto di Stabilità, quindi il comune pur avendo i soldi a causa del metodo di calcolo del Patto di Stabilità non poteva spendere. Quest'anno, prosegue la Dott.ssa Verme, con gli equilibri di bilancio che hanno permesso di non sfiorare il Patto di Stabilità, la situazione è migliorata potendo lavorare con un margine in più di manovra. Nel Piano Triennale Opere Pubbliche, inserito nel DUP, precisa la Dott.ssa Verme sono previste non grandissime opere ma opere necessarie da realizzare in tempi ristretti nel 2016.

L'Ass.Scurto fa presente che la normativa vigente impone che prima di realizzare l'opera si conoscano le spese di gestione e di mantenimento dello stesso intervento realizzativo, se sono previsti i relativi fondi in bilancio, in quanto al progetto va allegato il quadro economico di gestione dei costi. Quindi, prosegue l'Ass. Scurto, la programmazione delle opere è legata alla reale possibilità dell'Ente a potere realizzare detti interventi e lamenta le difficoltà del comune nella gestione della spesa corrente.

Il Consigliere Ruisi propone tra gli interventi di razionalizzazione e riduzione della spesa corrente la sistemazione delle strade cittadine.

Dopo essere stata ringraziata per il suo intervento, alle ore 10,05 lascia la seduta la Dott.ssa Verme.

L'Ass.Scurto facendo presente che per quanto attiene la manutenzione stradale nel Piano Triennale è previsto qualche intervento di importo inferiore ai 40.000 Euro, in quanto sopra tale soglia l'iter è complicatissimo, comunica che l'Amministrazione sta gettando le basi per la programmazione del 2017, lavorando sulla modifica al regolamento IUC, sugli sgravi fiscali e su diversi obiettivi da raggiungere.

Il Consigliere Messina rappresenta all'Ass. Scurto la situazione di disagio in cui si trovano diverse famiglie alcamesi che abitano tutto l'anno ad Alcamo Marina, lamentando l'assenza totale di illuminazione dalla zona Aleccia fino ad arrivare all'ingresso della statale 187 all'altezza del Lido GREG (zona Calatubo), dove le stesse famiglie, ivi residenti, hanno provveduto a collocare l'illuminazione esterna e propone di ospitare ad Alcamo Marina qualche evento che sia di attrazione turistica per la zona.

L'Ass.Scurto fa presente che si sta lavorando sul prossimo DUP e che è fondamentale che si obblighi i Dirigenti comunali a programmare per tempo gli atti amministrativi, pensandoci già da adesso e che se non si fa una stima certa delle entrate non si può programmare bene il bilancio.

Il Consigliere Ferrara interviene in merito al Piano Triennale del Fabbisogno del personale, puntualizzando sulla carenza di manodopera nel Settore Servizi tecnici e Manutentivi.

L'Ass.Scurto confermando l'esistenza di problemi, comunica di avere chiesto all'Assessore al Personale Butera di accentrare, per motivi pratici, i servizi di manutenzione e di pulizia sotto un unico responsabile e che si sta pensando di utilizzare, per la manutenzione del verde pubblico, coloro che sono stati ammessi alla partecipazione del progetto lavorativo "IL VOLO".

Il Consigliere Messina per quanto attiene la manutenzione del verde pubblico cittadino propone di richiedere l'utilizzo degli operai della forestale.

L'Ass.Scurto afferma che è necessario, per il prossimo anno, una programmazione settoriale verificando, come previsto dalla normativa, gli eventuali sprechi da parte dei settori comunali.

Dopo avere ricevuto i ringraziamenti della Commissione, alle ore 10,35, lascia la seduta l'Ass. Scurto.

Il Presidente Lombardo dà lettura del verbale della precedente seduta che posto a votazione, viene approvato, per alzata di mano, con voto unanime da parte dei Componenti presenti.

Avendo esaurito la trattazione dei punti all'ordine del giorno e non essendoci altri interventi da parte dei Componenti la Commissione, alle ore 10,45, Il Presidente Lombardo dichiara sciolta la seduta.

IL PRESIDENTE
LOMBARDO VITO

IL SEGRETARIO
LIPARI GIUSEPPE